

# Piano triennale di prevenzione della corruzione

(a carattere provvisorio transitorio)

2013 - 2015

(articolo 1, commi 8 e 9, della legge 6 novembre 2012 numero 190 recante le *disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*)

## **1. Premesso che:**

Il 6 novembre 2012 il legislatore ha approvato la legge numero 190 recante le *disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione* (di seguito *legge 190/2012*).

La legge 190/2012 è stata approvata in attuazione dell'articolo 6 della *Convenzione dell'Organizzazione delle Nazioni Unite contro la corruzione*, adottata dall'Assemblea Generale dell'ONU il 31 ottobre 2003, e degli articoli 20 e 21 della *Convenzione Penale sulla corruzione* di Strasburgo del 27 gennaio 1999.

In particolare, la *Convenzione dell'Organizzazione delle Nazioni Unite contro la corruzione* è stata adottata dall'Assemblea Generale dell'ONU il 31 ottobre 2003 con la risoluzione numero 58/4, firmata dallo Stato italiano il 9 dicembre 2003 e ratificata con la legge 3 agosto 2009 numero 116. La *Convenzione ONU* 31 ottobre 2003 prevede che ciascun Stato debba elaborare ed applicare delle politiche di prevenzione della corruzione efficaci e coordinate, adoperarsi al fine di attuare e promuovere efficaci pratiche di prevenzione, vagliarne periodicamente l'adeguatezza e collaborare con gli altri Stati e le organizzazioni regionali ed internazionali per la promozione e messa a punto delle misure. La medesima *Convenzione* prevede poi che ciascuno Stato debba individuare uno o più organi, a seconda delle necessità, incaricati di prevenire la corruzione e, se necessario, la supervisione ed il coordinamento di tale applicazione e l'accrescimento e la diffusione delle relative conoscenze.

In tema di contrasto alla corruzione, di grande rilievo sono le misure internazionali contenute nelle linee guida e nelle convenzioni che l'*OECD*, il Consiglio d'Europa con il *GR.E.C.O.* (*Groupe d'Etats Contre la Corruptione*) e l'Unione europea riservano alla materia e che vanno nella medesima direzione indicata dall'ONU: implementare la capacità degli Stati

membri nella lotta alla corruzione, monitorando la loro conformità agli standard anticorruzione ed individuando le carenze politiche nazionali<sup>1</sup>.

## **2. Gli attori del contrasto alla corruzione**

Con la legge 190/2012, lo Stato italiano in primo luogo ha individuato l'Autorità nazionale anticorruzione e gli altri organi incaricati di svolgere, con modalità tali da assicurare azione coordinata, attività di controllo, di prevenzione e di contrasto della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione.

### **2.1 L'Autorità nazionale anticorruzione**

L'Autorità nazionale anticorruzione è stata individuata nella Commissione per la valutazione, la trasparenza e l'integrità delle amministrazioni pubbliche (CIVIT) istituita dall'articolo 13 del decreto legislativo 150/2009.

L'Autorità nazionale anticorruzione:

- a) collabora con i paritetici organismi stranieri, con le organizzazioni regionali ed internazionali competenti;
- b) approva il Piano nazionale anticorruzione predisposto dal Dipartimento della Funzione Pubblica;
- c) analizza le cause e i fattori della corruzione e individua gli interventi che ne possono favorire la prevenzione e il contrasto;
- d) esprime pareri facoltativi agli organi dello Stato e a tutte le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 comma 2 del decreto legislativo 165/2001, in materia di conformità di atti e comportamenti dei funzionari pubblici alla legge, ai codici di comportamento e ai contratti, collettivi e individuali, regolanti il rapporto di lavoro pubblico;
- e) esprime pareri facoltativi in materia di autorizzazioni, di cui all'articolo 53 del decreto legislativo 165/2001, allo svolgimento di incarichi esterni da parte dei dirigenti amministrativi dello Stato e degli enti pubblici nazionali, con particolare riferimento all'applicazione del comma 16-ter, introdotto dalla legge 190/2012;
- f) esercita la vigilanza e il controllo sull'effettiva applicazione e sull'efficacia delle misure adottate dalle pubbliche amministrazioni e sul rispetto delle regole sulla trasparenza dell'attività amministrativa previste dalla legge 190/2012 e dalle altre disposizioni vigenti;

---

<sup>1</sup> Si veda la circolare numero 1 del 25 gennaio 2013 del Dipartimento della Funzione Pubblica – Presidenza del Consiglio dei Ministri.

g) riferisce al Parlamento, presentando una relazione entro il 31 dicembre di ciascun anno, sull'attività di contrasto della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione e sull'efficacia delle disposizioni vigenti in materia.

## **2.2 Il Dipartimento della Funzione Pubblica**

All'attività di contrasto alla corruzione partecipa anche il Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri. Questo, anche secondo le linee di indirizzo adottate dal Comitato interministeriale istituito e disciplinato con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri:

- a) coordina l'attuazione delle strategie di prevenzione e contrasto della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione elaborate a livello nazionale e internazionale;
- b) promuove e definisce norme e metodologie comuni per la prevenzione della corruzione, coerenti con gli indirizzi, i programmi e i progetti internazionali;
- c) predispone il Piano nazionale anticorruzione, anche al fine di assicurare l'attuazione coordinata delle misure di cui alla lettera a);
- d) definisce modelli standard delle informazioni e dei dati occorrenti per il conseguimento degli obiettivi previsti dalla presente legge, secondo modalità che consentano la loro gestione ed analisi informatizzata;
- e) definisce criteri per assicurare la rotazione dei dirigenti nei settori particolarmente esposti alla corruzione e misure per evitare sovrapposizioni di funzioni e cumuli di incarichi nominativi in capo ai dirigenti pubblici, anche esterni.

## **2.3 Il responsabile della prevenzione della corruzione**

A livello periferico, amministrazioni pubbliche ed enti territoriali devono individuare, di norma tra i dirigenti amministrativi di ruolo di prima fascia in servizio, il *responsabile della prevenzione della corruzione*. Negli enti locali, il responsabile della prevenzione della corruzione è individuato, preferibilmente, nel segretario, salvo diversa e motivata determinazione.

Il responsabile della prevenzione della corruzione svolge i compiti seguenti:

- a. entro il 31 gennaio di ogni anno e solo per il 2013 entro il 31 marzo, propone all'organo di indirizzo politico, per l'approvazione, il *Piano triennale di Prevenzione della Corruzione* la cui elaborazione non può essere affidata a soggetti estranei all'amministrazione (art. 1 co. 8 L. 190/2012);

- b. entro il 31 gennaio di ogni anno, definisce le procedure appropriate per selezionare e formare i dipendenti destinati ad operare in settori di attività particolarmente esposti alla corruzione;
- c. verifica l'efficace attuazione e l'idoneità del *Piano triennale di Prevenzione della Corruzione*;
- d. propone la modifica del piano, anche a seguito di accertate significative violazioni delle prescrizioni, così come qualora intervengano mutamenti nell'organizzazione o nell'attività dell'amministrazione;
- e. d'intesa con i responsabili di Area, verifica l'effettiva rotazione degli incarichi negli uffici preposti allo svolgimento delle attività per le quali è più elevato il rischio che siano commessi reati di corruzione;
- f. entro il 15 dicembre di ogni anno, pubblica nel sito web dell'amministrazione una relazione recante i risultati dell'attività svolta e la trasmette all'organo di indirizzo;
- g. nei casi in cui l'organo di indirizzo politico lo richieda o qualora il dirigente/responsabile lo ritenga opportuno, il responsabile riferisce sull'attività svolta.

### **3. Il Piano triennale di prevenzione della corruzione**

Tra i compiti che la legge 190/2012 assegna all'Autorità nazionale anticorruzione, è precipua l'approvazione del *Piano nazionale anticorruzione* predisposto dal Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri.

A livello periferico, la legge 190/2012 impone all'organo di indirizzo politico l'adozione del *Piano triennale di prevenzione della corruzione*, su proposta del responsabile anticorruzione, ogni anno entro il 31 gennaio. L'attività di elaborazione del piano non può essere affidata a soggetti estranei all'amministrazione.

Gli enti locali devono trasmettere il Piano triennale di prevenzione della corruzione (di seguito *Piano*) al Dipartimento della Funzione Pubblica ed alla Regione di appartenenza.

### **4. Il termine per l'approvazione del Piano**

Come già precisato, il Piano deve essere approvato dall'organo di indirizzo politico ogni anno entro il 31 gennaio. Solo per l'anno 2013, primo esercizio di applicazione delle norme anticorruzione, l'articolo 34-bis del decreto legge 179/2012 (convertito con modificazioni dalla legge 221/2012) ha prorogato il termine di approvazione al 31 marzo 2013.

La legge 190/2012 rinvia a successive intese, assunte in sede di Conferenza unificata, la fissazione degli adempimenti e dei termini riservati agli enti locali per la stesura del Piano.

Il comma 60 dell'articolo 1 della legge 190/2012 recita: *“entro centoventi giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, attraverso intese in sede di Conferenza unificata di cui all'articolo 8 comma 1 del decreto legislativo 281/1997, si definiscono gli adempimenti, con l'indicazione dei relativi termini, delle regioni e delle province autonome di Trento e di Bolzano e degli enti locali, nonché degli enti pubblici e dei soggetti di diritto privato sottoposti al loro controllo, volti alla piena e sollecita attuazione delle disposizioni della presente legge, con particolare riguardo:”*

*a) alla definizione, da parte di ciascuna amministrazione, del piano triennale di prevenzione della corruzione, a partire da quello relativo agli anni 2013-2015, e alla sua trasmissione alla regione interessata e al Dipartimento della funzione pubblica (omissis)”.*

## **5. Perché il Piano provvisorio anticorruzione**

Come sopra precisato, gli enti locali potrebbero attendere le *intese assunte in sede di Conferenza unificata* per procedere alla stesura ed alla approvazione del Piano.

La proposta di Piano deve essere tempestivamente predisposta dal responsabile della prevenzione della corruzione. Qualora nell'ente fosse commesso un reato di corruzione, accertato con sentenza passata in giudicato, il responsabile della prevenzione sarebbe chiamato a *risponderne personalmente* qualora non potesse dimostrare *di aver predisposto, prima della commissione del fatto, il Piano* e di aver vigilato sulla sua applicazione ed osservanza.

Pare opportuno, pertanto, elaborare e proporre all'approvazione un Piano che abbia *carattere provvisorio e transitorio* in attesa che vengano raggiunte le citate intese, in seno alla Conferenza unificata, per poi procedere alla definitiva stesura secondo gli indirizzi che verranno espressi.

Per queste motivazioni, il sottoscritto Segretario Comunale VALACCO Dott.ssa Susanna, nominato responsabile della prevenzione della corruzione con decreto del sindaco numero 03 del 19/03/2013 e comunicata alla Giunta con deliberazione n.29 del 21/03/2013, propone alla giunta comunale il seguente Piano provvisorio anticorruzione.

## **1. Individuazione delle attività a più elevato rischio di corruzione nell’ente**

- a. Per ogni ripartizione organizzativa dell’ente sono ritenute attività ad elevato rischio di corruzione tutti i procedimenti di:
- b. autorizzazione;
- c. concessione;
- d. concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, nonché attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere a persone ed enti pubblici e privati;
- e. scelta del contraente per l’affidamento di lavori, servizi, forniture;
- f. concorsi e prove selettive per l’assunzione di personale e per la progressione in carriera.

## **2. Individuazione delle attività a più elevato rischio di corruzione per i singoli servizi (ex DPR 194/1996)**

Oltre alle attività di cui al paragrafo 1, sono considerate a più elevato rischio di corruzione le attività di seguito riportate per i singoli servizi dell’ente:

<b>Funzioni generali di amministrazione, di gestione e di controllo, la cui articolazione in servizi è la seguente:</b>
01) organi istituzionali, partecipazione e decentramento = vedi paragrafo 1. Saranno controllate le pubblicazioni e la mappatura dei documenti da rendere visibili e trasparenti, con le relative informazioni obbligatorie anche in coordinamento col Piano Triennale di Trasparenza. Saranno controllati gli obblighi di astensione degli amministratori, nelle materie nelle quali potrebbe insorgere un incompatibilità o un conflitto di interessi con obbligo degli stessi di segnalare la presenza di tali fattispecie;
02) segreteria generale, personale e organizzazione = vedi paragrafo 1. Saranno inoltre controllati il cumulo di impieghi, incarichi, le incompatibilità legate anche al Codice di Comportamento dei dipendenti con obbligo dei dipendenti di segnalare tutte le situazioni di conflitto di interessi;

03) gestione economica, finanziaria, programmazione, provveditorato e controllo di gestione = vedi paragrafo 1	
04) gestione delle entrate tributarie e servizi fiscali = attività di accertamento dell'evasione tributaria locale, attività di definizione condivisa di tributi e sanzioni (accertamenti con adesione)	
05) gestione dei beni demaniali e patrimoniali = vedi paragrafo 1	
06) ufficio tecnico = scelta del contraente per l'affidamento di lavori, servizi, forniture, con particolare attenzione alle procedure <i>"in economia"</i> , approvazione di varianti in corso d'opera di lavori, contabilità finali; attività di rilascio dei titoli abilitativi all'edificazione (permessi, DIA, SCIA), verifiche ed ispezioni di cantiere, urbanistica negoziata (piani attuativi e piani integrati di intervento), pianificazione urbanistica generale ed attuativa.	
07) anagrafe, stato civile, elettorale, leva e servizio statistico = vedi paragrafo 1. Saranno inoltre controllate: le pratiche di residenza, di cittadinanza, il rilascio delle carte d'identità.	
08) altri servizi generali = vedi paragrafo 1	
<b>Funzioni relative alla giustizia, la cui articolazione in servizi è la seguente:</b>	
01) uffici giudiziari = non attivo	
02) casa circondariale e altri servizi = non attivo	
<b>Funzioni di polizia locale, la cui articolazione in servizi è la seguente:</b>	
01) polizia municipale = comminazione e riscossione delle sanzioni CDS, compiti di vigilanza e verifica di pubblica sicurezza e l'attività di accertamento e informazione svolta anche per conto di altri Enti nonché l'espressione di pareri, nulla osta obbligatori e/o facoltativi, vincolanti e non e il rispetto dei tempi;	
02) polizia commerciale = verifiche ed ispezioni presso gli esercenti;	
03) polizia amministrativa = vedi paragrafo 1	
<b>Funzioni di istruzione pubblica, la cui articolazione in servizi è la seguente:</b>	
01) scuola materna = vedi paragrafo 1 con controllo del pagamento dei pasti.	
02) istruzione elementare = vedi paragrafo 1 con controllo e pagamento dei pasti e del trasporto;	
03) istruzione media = vedi paragrafo 1 con controllo del pagamento dei pasti e del trasporto;	
04) istruzione secondaria superiore = non attivo	

05) assistenza scolastica, trasporto, rfezione e altri servizi = vedi paragrafo 1 e punti 01;02;03;

**Funzioni relative alla cultura ed ai beni culturali, la cui articolazione in servizi è la seguente:**

01) biblioteche, musei e pinacoteche = vedi paragrafo 1

02) teatri, attività culturali e servizi diversi nel settore culturale = vedi paragrafo 1

**Funzioni nel settore sportivo e ricreativo, la cui articolazione in servizi è la seguente:**

01) piscine comunali = non attivo

02) stadio comunale, palazzo dello sport ed altri impianti = vedi paragrafo 1

03) manifestazioni diverse nel settore sportivo e ricreativo = vedi paragrafo 1

**Funzioni nel campo turistico, la cui articolazione in servizi è la seguente:**

01) servizi turistici = vedi paragrafo 1 con particolare riferimento a concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, nonché attribuzione dei vantaggi economici di qualunque genere a persone ed enti pubblici e privati.

02) manifestazioni turistiche = vedi paragrafo 1 con particolare riferimento a concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, nonché attribuzione dei vantaggi economici di qualunque genere a persone ed enti pubblici e privati.

**Funzioni nel campo della viabilità e dei trasporti, la cui articolazione è la seguente:**

01) viabilità, circolazione stradale e servizi connessi = vedi paragrafo 1, con particolare riferimento alle modalità di scelta del contraente per l'affidamento di lavori, servizi e forniture. Particolare attenzione meritano le procedure *"in economia"*, l'approvazione di varianti in corso d'opera di lavori, l'approvazione di contabilità finali.

02) illuminazione pubblica e servizi connessi = vedi paragrafo 1 con particolare riferimento alle modalità di scelta del contraente per l'affidamento di lavori, servizi e forniture. Particolare attenzione meritano le procedure *"in economia"*, l'approvazione di varianti in corso d'opera di lavori, l'approvazione di contabilità finali.

03) trasporti pubblici locali e servizi connessi = vedi paragrafo 1 con particolare riferimento alle modalità di scelta del contraente per l'affidamento di lavori, servizi e forniture.

Particolare attenzione meritano le procedure *"in economia"*, l'approvazione di varianti in corso d'opera di lavori, l'approvazione di contabilità finali.

**Funzioni riguardanti la gestione del territorio e dell'ambiente, la cui articolazione in servizi è la seguente:**

01) urbanistica e gestione del territorio = attività di rilascio dei titoli abilitativi all'edificazione (permessi, DIA, SCIA), verifiche ed ispezioni di cantiere, urbanistica negoziata (piani attuativi e piani integrati di intervento), pianificazione urbanistica generale ed attuativa.

02) edilizia residenziale pubblica locale e piani di edilizia economico-popolare = assegnazione degli alloggi, attività di rilascio dei titoli abilitativi all'edificazione (permessi, DIA, SCIA), verifiche ed ispezioni di cantiere, pianificazione urbanistica generale ed attuativa.

03) servizi di protezione civile = vedi paragrafo 1

04) servizio idrico integrato = vedi paragrafo 1

05) servizio smaltimento rifiuti = vedi paragrafo 1

06) parchi e servizi per la tutela ambientale del verde, altri servizi relativi al territorio ed all'ambiente = vedi paragrafo 1

**Funzioni nel settore sociale, la cui articolazione in servizi è la seguente:**

01) asili nido, servizi per l'infanzia e per i minori = vedi paragrafo 1 con particolare riferimento a concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, nonché attribuzione dei vantaggi economici di qualunque genere a persone ed enti pubblici e privati.

02) servizi di prevenzione e riabilitazione = vedi paragrafo 1 con particolare riferimento a concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, nonché attribuzione dei vantaggi economici di qualunque genere a persone ed enti pubblici e privati.

03) strutture residenziali e di ricovero per anziani = vedi paragrafo 1 con particolare riferimento a concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari,

nonché attribuzione dei vantaggi economici di qualunque genere a persone ed enti pubblici e privati.

04) assistenza, beneficenza pubblica e servizi diversi alla persona = vedi paragrafo 1, con particolare riferimento a concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, nonché attribuzione dei vantaggi economici di qualunque genere a persone ed enti pubblici e privati.

05) servizio necroscopico e cimiteriale = vedi paragrafo 1

**Funzioni nel campo dello sviluppo economico, la cui articolazione in servizi è la seguente:**

01) affissioni e pubblicità = vedi paragrafo 1

02) fiere, mercati e servizi connessi = vedi paragrafo 1

03) mattatoio e servizi connessi = non attivo

04) servizi relativi all'industria = vedi paragrafo 1

05) servizi relativi al commercio = vedi paragrafo 1

06) servizi relativi all'artigianato = vedi paragrafo 1

07) servizi relativi all'agricoltura = vedi paragrafo 1 con particolare riferimento al riconoscimento di particolari requisiti, anche con riferimento alla Commissione Agricoltura.

**Funzioni relative a servizi produttivi, la cui articolazione in servizi è la seguente:**

01) distribuzione gas = vedi paragrafo 1

02) centrale del latte = non attivo

03) distribuzione energia elettrica = vedi paragrafo 1

04) teleriscaldamento = non attivo

05) farmacie = non attivo

06) altri servizi produttivi = vedi paragrafo 1

**3. Meccanismi di formazione, attuazione e controllo delle decisioni idonei a prevenire il rischio di corruzione.**

I Responsabili dei servizi interessati concorrono con il Responsabile della prevenzione a collaborare al fine di individuare gli ulteriori ambiti di elevato rischio e formulando specifiche proposte volte alla prevenzione del rischio medesimo attivandosi a diversificare

anche negli affidamenti diretti in economia, i fornitori e i prestatori di servizi, in applicazione dei principi di rotazione e trasparenza amministrativa.

Informano tempestivamente il Responsabile e controllano a loro volta il rispetto del presente Piano da parte dei dipendenti dell'ufficio cui sono preposti cui ne sarà data copia; In sede di prima attuazione saranno svolti corsi di formazione in video conferenza accessibili dalle postazioni lavorative e aperti a tutti i dipendenti interessati e sarà favorita la partecipazione alle Conferenze e ad ulteriori percorsi formativi in materia.

Successivamente ci si avvarrà della Scuola Superiore di Pubblica Amministrazione, anche mediante convenzioni ad hoc.

Si precisa che la struttura organica del Comune, nel quale sono presenti posti unici e infungibili di apicali con funzioni di posizione organizzativa, dotati di peculiari professionalità nelle loro aree, non consente la rotazione degli stessi, senza che ciò comprometta l'efficacia e l'efficienza dei vari uffici, con grave danno per il Comune, pertanto i Responsabili stessi, concorreranno ad attuare, come detto sopra, tutti i controlli necessari, fornendo al Responsabile per la prevenzione della corruzione, ogni qualvolta sarà attuato il controllo di regola quattro volte l'anno in sede di attuazione dei controlli amministrativi e di gestione, tutte le pezze giustificative a supporto della propria attività e a motivazione dei propri provvedimenti, nonché il mancato rispetto dei tempi procedurali e/o qualsiasi anomalia accertata.

Tale monitoraggio sarà periodico e dello stesso ne sarà preso atto con apposito verbale conclusivo di tutti i controlli effettuati, sia ai sensi del presente Piano, che ai sensi del regolamento sui controlli di regolarità amministrativa.

Ai fini della massima trasparenza dell'azione amministrativa e dell'accessibilità totale agli atti dell'amministrazione, nel caso delle attività di cui ai paragrafi 1 e 2, i provvedimenti conclusivi il procedimento amministrativo devono essere assunti preferibilmente in forma di *determinazione amministrativa* o, nei casi previsti dall'ordinamento, di *deliberazione di giunta e/o di consiglio*.

Determinazioni e deliberazioni, come di consueto, sono prima pubblicate all'Albo pretorio online, quindi raccolte nei casi di cui all'art 18 del d.l. 83/2012 convertito nella Legge 134/2012 nelle specifica sezione del sito web dell'ente nella sezione "Amministrazione aperta" e rese disponibili, per chiunque, a tempo indeterminato. Così come sono rese disponibili le informazioni ex art 1 comma 32 della Legge 190/2012 relativamente agli affidamenti di lavori, servizi e forniture. A tal proposito costituiscono criterio fondamentale

nei bandi, avvisi, lettere invito, a pena di esclusione, il rispetto delle clausole contenute nei protocolli di legalità o nei patti di integrità ex art 1 comma 17 Legge 190/2012.

Non fanno parte di detti adempimenti i contributi a persone fisiche di natura socio-assistenziale, che verranno inserite nell'Albo dei Beneficiari di cui all'art1 D.P.R. 118/2000, pubblicate in altra sezione del sito istituzionale e anch'esse comunicate alla CIVIT.

Qualora il provvedimento conclusivo sia un atto amministrativo diverso, si deve provvedere comunque alla pubblicazione sul sito web dell'ente a tempo indeterminato.

I provvedimenti conclusivi devono riportare in narrativa la puntuale descrizione del procedimento svolto, richiamando tutti gli atti prodotti - anche interni - per addivenire alla decisione finale. In tal modo chiunque via abbia interesse potrà in ogni tempo ricostruire l'intero procedimento amministrativo, anche avvalendosi dell'istituto del diritto di accesso (art. 22 e ss. Legge 241/1990).

I provvedimenti conclusivi, a norma dell'articolo 3 della legge 241/1990, devono sempre essere motivati con precisione, chiarezza e completezza.

Come noto, la motivazione deve *indicare i presupposti di fatto e le ragioni giuridiche che hanno determinato la decisione dell'amministrazione, in relazione alle risultanze dell'istruttoria*. Lo stile dovrà essere il più possibile semplice e diretto. E' preferibile non utilizzare acronimi, abbreviazioni e sigle (se non quelle di uso più comune). Questo per consentire a chiunque, anche a coloro che sono estranei alla pubblica amministrazione ed ai codici di questa, di comprendere appieno la portata di tutti i provvedimenti. E' fatta salva l'applicazione della Legge sulla Privacy in materia di dati personali e loro tutela.

#### **4. Obblighi di informazione nei confronti del responsabile chiamato a vigilare sul funzionamento e sull'osservanza del piano.**

I provvedimenti conclusivi, diversi dalle deliberazioni e dalle determinazioni, quindi pubblicati in sezioni del sito web differenti rispetto a quella dedicata alla raccolta permanente di determinazioni e deliberazioni, devono essere comunicati (in copia, anche digitale via e-mail) al responsabile della prevenzione della corruzione.

#### **5. Monitoraggio del rispetto dei termini, previsti dalla legge o dai regolamenti, per la conclusione dei procedimenti.**

Il monitoraggio del rispetto dei termini di conclusione dei procedimenti è oggetto del più ampio programma di misurazione e valutazione della performance individuale e collettiva

(ex decreto legislativo 150/2009) e di controllo della gestione secondo gli articoli 147, 196 – 198-bis del decreto legislativo 267/2000 e smi.

Il rispetto dei termini di conclusione dei procedimenti sarà oggetto di verifica anche in sede di esercizio dei *controlli preventivo e successivo di regolarità amministrativa* normati con regolamento comunale approvato con deliberazione del consiglio in data 29/11/2012 deliberazione numero 23. Concorrono al rispetto dei tempi i Responsabili dei Servizi che relazioneranno in merito, in sede di controlli.

**6. Monitoraggio dei rapporti tra l'amministrazione e i soggetti che con la stessa stipulano contratti o che sono interessati a procedimenti di autorizzazione, concessione o erogazione di vantaggi economici di qualunque genere, anche verificando eventuali relazioni di parentela o affinità sussistenti tra i titolari, gli amministratori, i soci e i dipendenti degli stessi soggetti e i dirigenti e i dipendenti dell'amministrazione.**

Le verifiche saranno svolte in sede d'esercizio dei *controlli preventivo e successivo di regolarità amministrativa* normati con regolamento comunale approvato con deliberazione del consiglio in data 29/11/2012 deliberazione numero 23.

**7. Individuare specifici obblighi di trasparenza ulteriori rispetto a quelli previsti da disposizioni di legge.**

Come già precisato al paragrafo 3, qualora il provvedimento conclusivo del procedimento sia un atto amministrativo diverso dalla deliberazione o dalla determinazione, si deve provvedere comunque alla pubblicazione sul sito web dell'ente a tempo indeterminato.

La pubblicazione del provvedimento finale, e di ogni altro atto – anche interno – che sia utile alla comprensione del procedimento e non leda il diritto alla riservatezza degli interessati e dei contro-interessati, dovrà essere pubblicato sul sito web dell'ente nelle sezioni di competenza dell'ufficio che ha prodotto il provvedimento. La pubblicazione è sempre a tempo indeterminato.

Tale Piano si coordina con il Piano della Trasparenza che ne costituisce corollario e con il Piano della Performance.

Viene reso noto tramite pubblicazione sul sito, trasmesso alla CIVIT e alla Regione e consegnato ai dipendenti comunali e agli organi di controllo interno e di valutazione anche ai fini della attuazione delle direttive in esso contenute, che serviranno come parametro di valutazione degli apicali e del Responsabile stesso.

Cervasca li 20/03/2013

Il Segretario Comunale  
Responsabile della prevenzione della corruzione  
VALACCO Dott.ssa Susanna